

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą:

1. w § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia, w załączniku nr 4 w objaśnieniach do paragrafu „425 Zakup sprzętu i uzbrojenia” oraz w załączniku nr 8 w paragrafie 307 w pozycji 307013 - zmiany nazwy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1946),
2. zmiany nazw rozdziałów „01032 Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa”, „72001 Zakłady techniki obliczeniowej” oraz uchylenia rozdziałów „75071 Centrum Rozwoju Zasobów Ludzkich”, „75105 Rzecznik Interesu Publicznego”, „90021 Fundusz Rozwoju Inwestycji Komunalnych” oraz „92124 Zarząd Rewaloryzacji Zespołów Zabytkowych Miasta Krakowa” w związku z koniecznością dostosowania klasyfikacji do aktualnego stanu prawnego i faktycznego (m.in. likwidacją ww. podmiotów),
3. połączenia dotychczasowych rozdziałów „75823 Partie polityczne” i „75824 Komitety wyborcze (wyborców)” poprzez utworzenie jednego pn. „75823 Partie polityczne i komitety wyborcze (wyborców)”. Tym samym dotychczasowy rozdział 75824 został uchylony. Propozycja ta związana jest z rozwiązaniami wynikającymi z ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. poz. 112, z późn. zm.) wprowadzającej jednomandatowe okręgi wyborcze oraz związanej z tym wzrost liczby komitetów wyborczych (wyborców). Wprowadzona zmiana – w oparciu o analizę dotychczasowego doświadczenia – przyczyni się do poprawy efektywności dokonywania planowania i wykonywania budżetu.
4. zmiany nazwy rozdziału „85214 Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe” oraz uzupełnienia objaśnień w związku z koniecznością określenia w sposób jednoznaczny rodzaju ujmowanych w nim świadczeń,
5. dodania rozdziału „85230 Pomoc w zakresie dożywiania” z uwagi na potrzebę lepszej identyfikacji i prezentacji nakładów finansowych ponoszonych na realizację zadań

dotyczących pomocy w zakresie dożywiania, w tym m.in. na program wieloletni „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Obecnie zadania te klasyfikowane są w rozdziale „85295 Pozostała działalność”, co nie zapewnia wystarczającej przejrzystości budżetu,

6. utworzenia nowego działu klasyfikacji budżetowej pn. „855 – Rodzina”. Stworzenie nowej jednostki klasyfikacji budżetowej umożliwi jednolite ewidencjonowanie środków związanych ze wsparciem grupy społecznej, którą jest rodzina. Wspieranie rodziny jest jednym z priorytetów działań Rady Ministrów zapowiedzianych w exposé wygłoszonym przez Panią Premier Beatę Szydło.

Nowy dział w większości będzie zawierał rozdziały klasyfikacji budżetowej, które do tej pory były ujmowane w działach „852 – Pomoc społeczna” i „853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, jednakże ze względu na charakter działań w nich klasyfikowanych powinny zostać przeniesione do działu przewidzianego dla działań nakierowanych na rodzinę. Pozwoli to z jednej strony na lepszą prezentację środków przekazywanych na wspieranie rodziny, a z drugiej strony zapewni ciągłość danych i tym samym nie zakłóci analiz w perspektywie wieloletniej.

Dział Rodzina będzie obejmował przede wszystkim świadczenia związane z realizacją rządowego programu „Rodzina 500 plus”, który został wprowadzony przepisami ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195), wydatki ponoszone na wspieranie rodziny (m. in. na asystentów rodziny i rodziny wspierające oraz placówki wsparcia dziennego), zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575) oraz wydatki wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2016 r. poz. 785). Ponadto, w dziale tym będą odzwierciedlone wydatki ponoszone m. in. na tworzenie i funkcjonowanie żłobków, klubów dziecięcych, działalność ośrodków adopcyjnych i placówek opiekuńczo-wychowawczych, a także wydatki ponoszone na rodziny zastępcze i dziennych opiekunów, które zostały przeniesione z działów: „852 – Pomoc społeczna” i „853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”. W dziale tym będą także ujmowane składki na ubezpieczenia społeczne za osoby przebywające na urlopach wychowawczych, za osoby pobierające zasiłek macierzyński, za osoby zatrudnione jako nianie oraz za osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem, które zostały przeniesione z działu „753 – Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne”.

W związku z powyższym zgodnie z ww. projektem rozporządzenia:

- w dziale „753 – Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne” uchylony został rozdział „75309 Składki na ubezpieczenia społeczne”, który przewidziany był dla Zakładu

- Ubezpieczeń Społecznych i obejmował składki na ubezpieczenia społeczne finansowane z budżetu państwa za osoby przebywające na urlopach wychowawczych, za osoby pobierające zasiłek macierzyński oraz za osoby zatrudnione jako nianie.
- w dziale „852 – Pomoc społeczna” uchylone zostały rozdziały: „85201 Placówki opiekuńczo-wychowawcze”, „85204 Rodziny zastępcze”, „85206 Wspieranie rodziny”, „85211 Świadczenie wychowawcze”, „85212 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, „85226 Ośrodki adopcyjne” oraz „85234 Fundusz Alimentacyjny w likwidacji”,
 - w dziale „853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” uchylone zostały rozdziały: „85305 Żłobki”, „85306 Kluby dziecięce” oraz „85307 Dzienni opiekunowie”,
 - w dziale „854 – Edukacyjna opieka wychowawcza” rozdział „85415” otrzymał brzmienie „Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym” i będzie obejmował m. in. stypendia oraz zasiłki związane z trudną sytuacją materialną w rodzinie. Ponadto dodany został również nowy rozdział „85416 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym” przeznaczony do ujmowania stypendiów o charakterze motywacyjnym, m. in. za osiągnięcia w nauce i sporcie,
7. usunięcia w dziale „921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdziału „92122 Rada Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa” w związku z likwidacją tej instytucji na podstawie art. 10 pkt 1 ustawy z dnia 29 kwietnia 2016 r. o zmianie ustawy o Instytucie Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 749) z jednoczesnym dodaniem rozdziału „92127 Działalność dotycząca miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa”. Zgodnie z przepisami ww. ustawy zadania realizowane dotychczas przez Radę będą przejęte przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz Instytut Pamięci Narodowej, w związku z powyższym konieczne jest utworzenie rozdziału, w którym będą klasyfikowane środki na działalność związaną z upamiętnianiem historycznych wydarzeń i miejsc oraz postaci w dziejach walk i męczeństwa Narodu Polskiego,
8. dodania paragrafu wydatków „431 Realizacja zleconych programów poręczeniowo-gwarancyjnych”, przeznaczonego do ujmowania wydatków na programy poręczeniowo-gwarancyjne, których charakter uniemożliwia zaliczenie ich do wydatków z grupy „Obsługa długu publicznego” i klasyfikowanie w paragrafach 802 i 803. Utworzenie podziałki umożliwiającej odrębne ewidencjonowanie tych wydatków jest realizacją zaleceń NIK i pozwoli na rozliczanie środków z tytułu udzielanych przez Bank

Gospodarstwa Krajowego gwarancji de minimis w ramach rządowego programu „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji BGK” oraz umożliwi rzetelne ujęcie wydatków w ewidencji księgowej odpowiedniej części budżetowej zgodnie z ich charakterem ekonomicznym, a tym samym zapewni przejrzystości finansów publicznych poprzez lepsze oddanie charakteru wydatku. Nie bez znaczenia dla ujmowania tych wydatków w odpowiednim paragrafie jest również systematyczny wzrost wydatków ponoszonych z tego tytułu w ramach dotychczasowego paragrafu oraz fakt, iż będą one jeszcze ponoszone przez co najmniej kilka lat.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. i miało zastosowanie po raz pierwszy do opracowywania projektu ustawy budżetowej oraz projektów uchwał budżetowych na rok 2017, z wyjątkiem rozdziału „92127 Działalność dotycząca miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa” – w celu zapewnienia możliwości realizacji w 2016 r. zadań związanych z ochroną pamięci walk i męczeństwa w związku z likwidacją Rady Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa, które to rozwiązania wynikają z przepisów ustawy z dnia 29 kwietnia 2016 r. o zmianie ustawy o Instytucie Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu oraz niektórych innych ustaw – który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Z dniem następującym po dniu ogłoszenia wejdzie również w życie paragraf wydatków „431 Realizacja zleconych programów poręczeniowo-gwarancyjnych”, który umożliwi już w roku bieżącym rzetelne ujęcie wydatków związanych z realizacją programu rządowego „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji BGK” w ewidencji księgowej zgodnie z ich charakterem ekonomicznym.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wyłączeniu zasady *vacatio legis* w powyższych dwóch przypadkach.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa

(Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.